

ОБЗОР ПРОЕКТОВ НПА





Правила применения национального режима при осуществлении закупок по Законам № 44-ФЗ и 223-ФЗ унифицируют и оптимизируют

Законопроект о внесении изменений в Законы № 44-ФЗ и 223-ФЗ внесён в Госдуму Правительством РФ. Документ предусматривает, что:

- национальный режим при осуществлении закупок (обеспечение равных условий иностранным и отечественным товарам) предоставляется, по общему правилу, независимо от наличия или отсутствия международного договора о предоставлении национального режима определённому иностранному государству, кроме случаев, когда Правительством РФ приняты меры, устанавливающие запрет или ограничение закупок иностранного товара (работы, услуги), либо преимущества в отношении отечественного товара (работы, услуги) (дополнение Закона № 223-ФЗ статьёй 3.1–4, новая редакция ст. 14 Закона № 44-ФЗ);
- Правительство РФ при установлении запрета, ограничения, преимущества учитывает международные обязательства России, поэтому не может устанавливать их в отношении товаров (работ, услуг), если имеется международный договор, по которому соответствующему иностранному государству предоставлен национальный режим; и, напротив, может, когда международный договор содержит положения (изъятия, исключения), при которых национальный режим не предоставляется (ст. 3.1–4 Закона № 223-ФЗ, новая редакция ст. 14 Закона № 44-ФЗ);
- устанавливается единый порядок реализации запрета, ограничения, преимущества при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и при исполнении договора (контракта) непосредственно Законами № 44-ФЗ и № 223-ФЗ;
- если Правительством устанавливается запрет закупки иностранного товара, то не допускается заключение договора (контракта), предусматривающего поставку иностранного товара, а также замены в ходе исполнения договора (контракта) на иностранный товар. Аналогичные правила проектируются в случае запрета закупки работы (услуги), выполняемой (оказываемой) иностранным лицом (ст. 3.1–4 Закона № 223-ФЗ, ст. 14 Закона № 44-ФЗ);
- при установлении Правительством ограничения закупки иностранного товара (работы (услуги), выполняемой (оказываемой) иностранным лицом), также вводятся нормы о недопущении заключения договора (контракта) в отношении иностранного товара (работы, услуги) и замены на него в ходе исполнения договора (контракта), если на участие в закупке подано хотя бы одно предложение о товаре (работе, услуге) российского происхождения (правило «второй лишней»);

- при установлении Правительством преимущества отечественному товару в Законах № 223-ФЗ и 44-ФЗ предусматривается, что для цели оценки предложений участников закупки осуществляется условное снижение (или увеличение, в случае проведения процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на право заключить договор (контракт)) на 15% ценового предложения участника, предлагающего отечественный продукт (ст. 3.1–4 Закона № 223-ФЗ, ст. 14 Закона № 44-ФЗ). Это позволит повысить вероятность его победы. В случае такой победы договор (контракт) будет заключаться по цене, предложенной без учёта указанного снижения (увеличения);
- Правительство РФ может установить случаи, при которых заявка, содержащая предложение о поставке отечественного товара, будет приравнена к предложению о поставке иностранного товара, если также подана заявка, соответствующая требованиям заказчика и содержащая предложение о поставке товара российского происхождения с более высоким уровнем локализации производства (дополнение пунктом 5 ч. 8 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, дополнение частью 6 ст. 27 Закона № 44-ФЗ);
- состав информации и документов, подтверждающих отечественное происхождение товара, будет определяться в акте Правительства;
- сохраняется механизм минимального обязательного объёма закупок товаров российского происхождения при осуществлении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ (ст. 3.1–4 Закона № 223-ФЗ);
- сохраняются действующие положения Закона № 44-ФЗ, касающиеся составления отчёта об объёме закупок товаров российского происхождения (ч. 6 ст. 14 Закона № 44-ФЗ в новой редакции).

В случае принятия законопроекта, поправки вступят в силу с 1 октября 2024 года, за исключением отдельных положений. Заказчикам по Закону № 223-ФЗ необходимо будет привести в соответствие с новыми нормами типовые положения о закупках до 1 декабря 2024 года, положения о закупках — до 1 января 2025 года.

**Реквизиты:**

Документ: Законопроект № 547583–8

**Ссылка:**

<https://sozd.duma.gov.ru/bill/547583-8>



Правительство РФ разработало поправки в Закон № 44-ФЗ в части применения закрытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Законопроект принят Госдумой в первом чтении.

Поправки предусматривают корректировку ст. 15, 24, 103 Закона № 44-ФЗ, в части применения закрытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Предлагается расширить перечень заказчиков, имеющих право на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с использованием электронных процедур закупок, предусмотренных в ч. 11 ст. 24 Закона № 44-ФЗ (закрытыми конкурентными способами).

В список таких заказчиков добавляют Госкорпорацию «Роскосмос», подведомственные ей государственные учреждения и унитарные предприятия (их перечень утверждает Правительство РФ), а также юридических лиц, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг в соответствии с ч. 5 и 6 ст. 15 Закона № 44-ФЗ.

Дополнительно уточняется, что такие закупки, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС до дня вступления в силу поправок, будут завершаться по правилам, действовавшим на дату размещения извещения. При этом информация и документы, содержащиеся в реестре контрактов, не будут размещаться на официальном сайте ЕИС после внесения заказчиком в соответствующую реестровую запись в таком реестре изменений в порядке, установленном в ч. 6 ст. 103 Закона № 44-ФЗ.



Реквизиты:

Документ: Законопроект № 532929-8



Ссылка:

<https://sozd.duma.gov.ru/bill/532929-8>



Услуги спортивных судей смогут закупать неконкурентным способом (Закон № 44-ФЗ)

В Госдуму внесён проект поправок в ст. 93 и 103 Закона № 44-ФЗ, предусматривающий дополнение случаев закупки у единственного поставщика новым основанием.

Заказчики смогут приобретать услуги спортивных судей, привлекаемых для проведения физкультурных и спортивных мероприятий, путём осуществления закупки у единственного поставщика. Для закупки по данному основанию требуется, чтобы соответствующее мероприятие было включено в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятий.

Законопроектом предусматривается, что информация о таких контрактах не будет включаться в реестр контрактов.



Реквизиты:



Ссылка:

Документ: Законопроект № 541753–8

<https://sozd.duma.gov.ru/bill/541753-8>





Предложено дополнить перечень случаев осуществления закупок у единственного поставщика на основании постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 339

Разработчиком проекта является Минфин России.

В дополнение к предусмотренным в ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ случаям осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) устанавливаются иные случаи, при которых такая закупка может быть осуществлена на основании принимаемых в соответствии с Постановлением № 339 акта Правительства РФ, высшего исполнительного органа субъекта РФ, муниципального правового акта местной администрации.

Возможность осуществления закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика появится для:

- реализации мероприятий и мер, предусмотренных Указом Президента РФ от 19.10.2022 № 757. Документ предусматривает введение особого режима реагирования и готовности в субъектах РФ, связанного с вопросами территориальной обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций;
- обеспечения экономических, социальных и правовых гарантий защиты прав и законных интересов физических лиц в соответствии с Законами «О беженцах», «О вынужденных переселенцах»;
- выполнения мероприятий по гражданской обороне;
- восстановления объектов, повреждённых (разрушенных) в результате боевых действий;
- достижения некоторых иных целей.

Документом также предусматривается возможность применения Постановления № 339 при осуществлении закупок юридическими лицами, на которых распространяются отдельные положения Закона № 44-ФЗ в соответствии с частями 4, 41, 43 и 5 статьи 15 Закона № 44-ФЗ.

В случае принятия проекта изменения вступят в силу с момента их опубликования.

Завершено общественное обсуждение документа.

**Реквизиты:**

Документ: ID проекта: 145282

**Ссылка:**

<https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=145282>



Минздрав разработал проект изменений в госпрограмму «Развитие здравоохранения»

Предложены поправки в постановление Правительства РФ от 26.12.2017 № 1640, направленные на ускорение заключения государственных контрактов на строительство медицинских объектов в субъектах РФ.

Документом вводятся следующие положения:

- при отсутствии по состоянию на 1 апреля текущего финансового года положительного заключения госэкспертизы на проектную и сметную документацию по объектам капитального строительства и капитального ремонта субъектам РФ в срок до 15 апреля текущего финансового года необходимо будет представить в Минздрав России на рассмотрение проекты изменений региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения;
- такие проекты должны будут предусматривать замену объектов на объекты, имеющие положительные заключения государственной экспертизы на проектную и сметную документацию, в т. ч. «возможность переноса объектов в мероприятие приобретения и монтажа быстровозводимых модульных конструкций»;
- регионы России в срок до 1 апреля обеспечивают заключение контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг по мероприятиям, предусмотренным к реализации в текущем финансовом году (по завершаемым и переходящим объектам);
- при отсутствии заключённых контрактов в срок до 1 апреля на исполнение мероприятий, подлежащих завершению в текущем финансовом году, Минздрав России вправе осуществить перераспределение незаконтрактованных бюджетных ассигнований в пользу бюджетов субъектов РФ, подтвердивших готовность к освоению таких средств по мероприятиям региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения.

Проектом уточняются также отдельные вопросы субсидирования при закупке диагностических средств для выявления туберкулёза, систем непрерывного мониторинга глюкозы для обеспечения больных сахарным диабетом.

Проводится антикоррупционная экспертиза проекта.

**Реквизиты:**

Документ: ID проекта 04/12/02–24/00145733

**Ссылка:**

<https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=145733>



Порядок получения разрешений на закупку иностранной промышленной продукции предлагают пересмотреть

Соответствующий проект разработан Минпромторгом России.

Согласно проекту, обратиться с заявкой на выдачу разрешения смогут государственные и муниципальные заказчики, а также юридические лица, указанные в п. 7 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ. Заявка должна быть подана через личный кабинет ГИСП в отношении товаров, включённых в перечень согласно приложению к постановлению Правительства РФ от 30.04.2020 № 616.

Уточняются требования к содержанию заявки, порядок и сроки её рассмотрения профильным департаментом Минпромторга. Описаны процедура выдачи разрешения, требования к его оформлению и определён срок действия документа. Предусмотрена возможность заявителя выразить своё несогласие с решением, принятым по его заявке. Также утверждается Положение об отраслевых экспертных советах при Минпромторге (совещательных органах), участвующих в рассмотрении заявок. В случае принятия проекта действующий в настоящее время приказ Минпромторга России от 29.05.2020 № 1755 по аналогичному вопросу утратит силу.

Общественное обсуждение проекта завершено 23 февраля 2024 года.

**Реквизиты:**

Документ: ID проекта: 145524

**Ссылка:**

<https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=145524>



Предложены поправки в Бюджетный кодекс РФ в части расширения методов осуществления государственного (муниципального) финансового контроля

Правительство РФ разработало изменения в Бюджетный кодекс РФ. Помимо существующих в настоящее время методов государственного (муниципального) финансового контроля (проверки, ревизии, обследования), вводятся новые:

- анализ, который будет предполагать систематизацию результатов исследования, причин и последствий нарушений или недостатков, выявленных органом контроля. Результаты анализа будут оформляться заключением контролёров;
- наблюдение, предполагающее сбор и обработку данных об объекте контроля, имеющихся у органа контроля. Речь идет о данных, размещённых в информационных системах, общедоступных источниках и сети Интернет, или полученных в ходе межведомственного информационного взаимодействия. По результатам наблюдения будут оформляться предостережения;
- контрольный мониторинг, который предусматривает взаимодействие Федерального казначейства с объектом контроля в электронной форме. Особенности этого метода утвердит Правительство РФ. По результатам контрольного мониторинга объекту контроля будет направляться мотивированное мнение Казначейства.

Проектом уточняется также ряд иных положений Бюджетного кодекса РФ.

В случае принятия поправок, изменения вступят в силу со дня их официального опубликования (за исключением отдельных норм).

Документ находится на рассмотрении в Госдуме.

**Реквизиты:****Ссылка:**

Документ: Законопроект № 532893-8

<https://sozd.duma.gov.ru/bill/532893-8>

Предложено установить критерии оценки парфюмерно-косметической продукции и бытовой химии для целей их отнесения к товарам отечественного происхождения

Минпромторг разработал поправки в постановление Правительства РФ от 17.07.2015 № 719. Проект предусматривает установление балльной системы оценки, а также требование об использовании российского сырья в производстве:

- парфюмерно-косметической продукции;
- мыла, моющих, чистящих и полирующих средств.

Устанавливается также минимальное количество баллов, которое должно быть соблюдено в 2024, с 2025, 2027 и 2029 г. при оценке технологических операций в ходе изготовления таких товаров.

Завершено общественное обсуждение проекта.

**Реквизиты:****Ссылка:**

Документ: ID проекта 02/07/12-23/00144297

<https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=144297>



Приграничные регионы смогут сами определять обстоятельства непреодолимой силы и порядок их признания

Законопроект, внесённый в Госдуму, предусматривает поправки в ст. 401 Гражданского кодекса РФ. Освобождение от ответственности может стать возможным для хозяйствующих субъектов, ведущих деятельность в регионах, непосредственно прилегающих к районам проведения специальной военной операции, в случае:

- введения ограничительных мер со стороны недружественных иностранных государств и международных организаций;
- диверсий, терактов, иных преступлений против основ конституционного строя и безопасности России, общественной безопасности и порядка.

Указанные регионы, на территориях которых введены военное положение, режимы повышенных уровней реагирования или готовности, смогут сами определять процедуру признания обстоятельств непреодолимой силы.



Реквизиты:

Документ: Законопроект № 541239-8



Ссылка:

<https://sozd.duma.gov.ru/bill/541239-8>

